

Bijlage 1 – Toelichting derde wijziging financiële verordening

Algemene toelichting

Het wijzigen van de afschrijvingstermijn is een schattingswijziging. Dat betekent binnen het BBV dat je vanaf dat moment gaat afschrijven uitgaande van de boekwaarde op dat moment met de nieuwe restanttermijnen. Dus alleen vooruit kijken en niet herwaardenen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 9 Waardering en afschrijving vaste activa

Restwaardesystematiek wordt niet meer toegepast in Wassenaar en dus geschrapt uit de Financiële verordening. Ook in geval van een voorgenomen tijdelijk gebruik van een actief, wordt niet gebruik gemaakt van een restwaarde, maar wordt uitgegaan van de economische levensduur, en niet zozeer de verwachte tijdelijke gebruiksduur.

Bijlage 1 Afschrijvingsbeleid materiele vaste activa

In algemene zin worden in de voorgestelde wijziging de maximaal mogelijke afschrijftermijnen verlengd. Hierdoor wordt het mogelijk om meer aan te sluiten bij de praktijk en bij ervaringen uit het verleden. Het is zeker niet zo dat steeds de maximaal mogelijke termijn zal worden gehanteerd. Wel zal steeds een inhoudelijke beoordeling worden gemaakt.

Hieronder enkele voorbeelden wat een mogelijke verlenging van afschrijftermijnen betekent voor individuele panden:

Sporthal – 50 jaar

De huidige sporthal de Schulpwei staat er al vanaf 1970. De betekent een levensduur van ruim 50 jaar op dit moment. Voor de nieuwe sporthal zal worden voorgesteld om ook een levensduur van 50 jaar te hanteren.

Andere voorbeelden betreffen de investeringen met economisch nut in Wassenaar. Het gaat dan om de bibliotheek en de Paauw.

Bibliotheek – 60 jaar

Met betrekking tot de bibliotheek wordt voorgesteld om de levensduur te verlengen naar 60 jaar. De bibliotheek bevindt zich in een courant pand in het centrum van Wassenaar met daarboven appartementen. Het is niet te veronderstellen dat het pand van de bibliotheek binnen 40 jaar volledig afgeschreven moet zijn. In dit geval zal worden voorgesteld om een afschrijftermijn van 60 jaar te hanteren. Mocht binnen deze 60 jaar worden besloten om het pand af te stoten dan zal de verwachte verkoopwaarde voldoende zijn om de resterende boekwaarde te dekken.

De Paauw - 60 jaar

Hetzelfde geldt voor de Paauw. Dit pand staat er al meer dan 250 jaar. Hierbij geldt zeker dat het niet logisch is om dit pand in 40 jaar volledig af te schrijven naar een boekwaarde van nul euro. Ook hier wordt voorgesteld om een langere afschrijftermijn te hanteren., t.w. 60 jaar

Overigens geldt dat bij een langere afschrijftermijn in het bijbehorende beheerplan rekening moet worden gehouden met deze afschrijftermijn. Al het noodzakelijke onderhoud, maar ook tussentijdse vervangingen moeten zijn opgenomen in het onderhoudsplan en worden gezien als groot onderhoud. Binnen Wassenaar wordt de componentenmethode (zie toelichting hieronder) niet toegepast, vandaar dat de bovengenoemde werkwijze van toepassing is. Dit betekent dat technische installaties als onderdeel van een totale renovatie of nieuwbouw dezelfde afschrijftermijn kennen als het totale actief. Bij de Paauw dus 60 jaar. Mocht hier dan sprake zijn van bijvoorbeeld het plaatsen van zonnepanelen als onderdeel van deze renovatie, dan geldt een eventuele vervanging van deze zonnepanelen binnen de totale afschrijftermijn van 60 jaar als groot onderhoud.

Het is echter ook mogelijk dat op een bestaand pand van de gemeente, bijvoorbeeld een woning, alleen maar sprake is van het plaatsen van zonnepanelen. Als dit de enige aanpassing is, dan geldt de afschrijftermijn van deze zonnepanelen (technische installaties - maximaal 30 jaar).

De componentenbenadering – definitie BBV

De componentenbenadering houdt in dat verschillende samenstellende delen van een materieel vast actief, die afzonderlijk vervangen kunnen worden, afzonderlijk worden afgeschreven op basis van de individuele waardevermindering van die delen. Per deel kan de technische of economische levensduur namelijk verschillen. De opsplitsing in componenten wordt bepaald aan de hand van de economische of technische levensduur. De componentenbenadering resulteert in verschillende afschrijvingstermijnen voor ieder onderdeel. Voor de looptijd van de afschrijvingstermijnen geldt dat deze moeten overeenkomen met de verwachte gebruiksduur, meestal de economische levensduur.

Schoolgebouwen – 50 jaar

Voor schoolgebouwen is de status in Wassenaar dat er meerdere scholen gebruik maken van monumentale panden. Deze panden zullen naar verwachting niet worden gesloopt, maar wel eens in de zoveel tijd worden verbouwd, gerenoveerd, uitgebreid of intern worden aangepast aan onderwijskundige vernieuwingen. In de basis blijven scholen vaak graag gebruik maken van het gebouw waar ze nu gebruik van maken.

De gemeentelijke verplichting is om zorg te dragen voor adequate huisvesting van scholen. De vraag van vervanging is aan de orde als het gebouw niet meer geschikt is om het onderwijs te verzorgen volgens de eisen die aan een goed onderwijsgebouw kunnen worden gesteld.

Afschrijvingstermijnen zijn in die zin geen criterium om tot vervanging over te gaan. Een gebouw kan zijn afgeschreven maar wel degelijk nog geschikt zijn voor het onderwijs. Analyse van het huidige bestand van schoolgebouwen in Wassenaar levert onderbouwing voor het hanteren van een afschrijftermijn van 50 jaar in geval van nieuwbouw en 40 jaar in geval van verbouw en renovatie.

Zwembad – 40 jaar

Het huidige zwembad kent een afschrijftermijn van 25 jaar, tot 2032. Echter, het bijbehorende onderhoudsplan heeft een langere horizon. Zo staat er in 2028 nog fors (levensduurverlengend) onderhoud gepland. Dit rechtvaardigt een afschrijftermijn van 40 jaar bij het zwembad.

Tractie (voertuigen) – 10 jaar

Personenauto's en lichte voertuigen schrijven we af in een termijn van 10 jaar. Dit doet zeker recht aan de (economische) levensduur van een auto. Mocht een auto eerder aan vervanging toe zijn, bijv. vanuit duurzaamheidsoverwegingen, dan zal de verkoopwaarde van de auto worden ingezet om de boekwaarde van de auto af te boeken.

Detail toelichting per termijn

a) maximaal 60 jaar

- rioleringen;
- tunnels, viaducten en bruggen;
- kades en waterkeringen;
- nieuwbouw woonruimten en schoolgebouwen;
- nieuwbouw kantoren en bedrijfsgebouwen;
- renovatie, restauratie en aankoop kantoren en bedrijfsgebouwen;
- renovatie, restauratie en aankoop woonruimten;
- renovatie, restauratie en aankoop schoolgebouwen;

De motivering voor het hanteren van een maximale afschrijvingsduur van 60 jaar is dat de levensduur van deze investeringen 60 jaar kan bedragen en dat in de regel de verwachte gebruiksduur ook een mogelijke termijn kent van 60 jaar. Deze activa kunnen met een bijbehorende onderhoudsplan zonder problemen 60 jaar in stand blijven en de praktijk laat dit ook zien. Voor woonruimtes geldt dat de waarde over het algemeen niet zal dalen maar eerder zal stijgen. In Wassenaar zijn diverse bedrijfs- en schoolgebouwen in eigendom die langer dan 60 jaar bestaan. Afhankelijk van de bouwaard kan een kortere afschrijvingsduur worden aangehouden.

b) maximaal 40 jaar

- parken, sportvelden, onderlaag kunstgrasvelden en groenvoorzieningen;
- waterwegen, waterbergingen en walbeschoeiing;

De afschrijvingsduur van de genoemde twee categorieën wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Deze voldoet nog.

c) maximaal 30 jaar

- - wegen, pleinen en rotondes;
- - openbare verlichting;
- - straatmeubilair;
- - technische installaties;

De motivering voor deze afschrijvingsduur is dat de verwachte economische levensduur van deze investeringen 30 jaar zal bedragen. De technische levensduur van wegen, pleinen en rotondes is langer dan die termijn maar rekening moet worden gehouden met op termijn gewenste herinrichtingen van wegen.

Voor straatmeubilair was de afschrijftermijn 10 jaar. Deze is nu opgerekt naar maximaal 30 jaar, aangezien straatmeubilair ook kan bestaan uit onverwoestbare betonnen inrijbeperkende maatregelen. Met deze aanpassing is in de toekomst meer maatwerk mogelijk. Afhankelijk van het type straatmeubilair kan gekozen worden voor een kortere afschrijftermijn.

Voor technische installaties was de afschrijftermijn 15 jaar. Deze is nu opgerekt naar maximaal 30 jaar, aangezien technische installaties ook zonnepanelen kunnen betreffen. Met deze aanpassing is in de toekomst meer maatwerk mogelijk. Zoals eerder toegelicht zullen technische installaties bij nieuwbouw of verbouw onderdeel uitmaken van het totale actief en één afschrijftermijn kennen.

d) 25 jaar

- - geluidswallen;
- - aanleg tijdelijke terreinwerken;

De afschrijvingsduur van de genoemde twee categorieën wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Deze voldoet nog.

e) 15 jaar

- - pompen en gemalen;
- - kantoormeubilair en schoolmeubilair;
- - zware transportmiddelen (vrachtauto's)

De afschrijvingsduur van de genoemde twee categorieën wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Deze voldoet nog.

f) 10 jaar

- - nieuwbouw tijdelijke woonruimten en tijdelijke bedrijfsgebouwen;
- - veiligheidsvoorzieningen bedrijfsgebouwen;
- - aanhangwagens en schaftwagens; 7 jaar:
- - personenauto's en lichte motorvoertuigen;
- - toplaag kustgrasvelden

De afschrijvingsduur van de genoemde twee categorieën wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Deze voldoet nog.

Artikel 11 Reserves en voorzieningen

De toevoeging van lid 5 aan dit artikel:

5. Mutaties van reserves vinden plaats op basis van de werkelijke lasten en baten in enig jaar ten laste van de betreffende reserve en bevinden zich altijd binnen de begrote reservemutatie

Heeft als doel om in een jaar de daadwerkelijk gemaakte lasten te verrekenen met een reserve. Dus als de raad een bedrag van € 100.000 beschikbaar stelt uit bijvoorbeeld de reserve grote projecten ten behoeve van het opstellen van woonvisies voor verschillende gebieden, dan worden in een jaar de daadwerkelijk gemaakte kosten ten laste van die reserve gebracht (bijv. € 40.000) en niet de begrote onttrekking (bijv. € 100.000)

Bij de baten worden alleen gerealiseerde baten aan de reserve toegevoegd en niet de eerder verwachte, dus begrote baten. Indien de baten hoger zijn dan begroot, dan wordt het begrote bedrag in de reserve gestort. Het meerdere wordt niet automatisch in de reserve gestort. Indien dit de wens is, dan zal dit aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

Belangrijk is wel om vast te stellen dat het uitgangspunt is en blijft om een zo actueel mogelijke begroting te hanteren. Lid 5 ontslaat het college hiermee niet om de begroting zo accuraat en actueel als mogelijk te houden.

Tevens zal een actualisatie van reservemutaties altijd ter besluitvorming worden voorgelegd aan de raad. Dus als in de jaarrekening minder is onttrokken aan de reserve, bijv. als gevolg van vertraging in de uitvoering, dan zal in het eerstvolgende P&C-product, bijvoorbeeld de voorjaarsnota, een niet doorgegangene onttrekking van het jaar ervoor weer opgevoerd worden en ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd.