

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/20/041477
Datum collegebesluit: 17 maart 2020
Datum commissievergadering: 21 april 2020
Datum raadsvergadering: 19 mei 2020

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014
Portefeuillehouder: burgemeester De Lange
Programma:

Kernboodschap: De Algemene Plaatselijke Verordening wordt gewijzigd. De wijzigingen hebben betrekking op een verbod op het gebruik van lachgas in de openbare ruimte en tijdens evenementen, mogelijkheden om een betere zonering aan te brengen op het strand ten aanzien van vaartuiggerelateerde activiteiten zoals zeilen en surfen en de mogelijkheid tot het aanwijzen van gebieden en perioden waarin fietsen op het strand is toegestaan.

Bijlagen: 1. Raadsbesluit
2. Was-wordt-tabel

Beslispunten: De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014 vast te stellen.

Relatie met: ☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014.

Samenvatting

Vanwege het toenemende gebruik van lachgas in de openbare ruimte en tijdens evenementen en de daarmee gepaard gaande overlast en hinder, wordt voorgesteld in de APV een verbod op het gebruik en verhandelen van lachgas in de openbare ruimte op te nemen. Het gemeentebrede verbod geldt uitsluitend voor zover door het gebruik van lachgas in de openbare ruimte hinder of overlast wordt veroorzaakt of de openbare orde wordt verstoord. Daarnaast wordt voorgesteld om het college de bevoegdheid te geven om specifieke gebieden aan te wijzen waarvoor een lachgasverbod (inclusief verhandelen) zonder meer geldt. Voorts wordt voorgesteld het gebruik en de verkoop van lachgas tijdens evenementen te verbieden.

Voorgesteld wordt in de APV de bevoegdheid op te nemen voor het college om specifieke gebieden van het strand, omstandigheden en tijden aan te wijzen waarop het hebben, af te varen en aan te landen met aangewezen categorieën vaartuigen verboden is. Op deze manier kan op het strand een betere zonering worden aangebracht ten aanzien van met name surf- en zijlactiviteiten. Een betere zonering van het strand zorgt voor een overzichtelijker gebruik van het strand en verbetert de veiligheid.

In de APV geldt nu nog dat fietsen op het strand is verboden en dat incidenteel ontheffing verleend kan worden van het verbod, zoals voor wielervedstrijden. Om individuele fietsers al dan niet in groepsverband, ook de mogelijkheid te bieden om gebruik te maken van het strand, wordt voorgesteld in de APV de mogelijkheid opgenomen voor het college om omstandigheden, plaatsen en tijden aan te wijzen waarop het verbod op fietsen op het strand niet geldt.

Toelichting op wijzigingen

Lachgasverbod

Lachgas is een kleur- en geurloos gas in wetenschappelijke termijn ook wel distikstofmonoxide (N₂O) genoemd. Lachgas wordt al langer in de medische sector gebruikt als kortdurende pijnstiller en tevens wordt het gebruikt voor culinaire doeleinden als drijfgas voor slagroomsputten.

Sinds (2016) de verkoop van lachgas niet meer onder geneesmiddelenwet valt maar onder de Warenwet, is er sprake van een toenemend recreatief gebruik van lachgas als (party)drugs. Met name is er een toenemend gebruik van lachgas in de openbare ruimte en tijdens evenementen. Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat het veelvuldig gebruik van lachgas schadelijk is voor de gezondheid en verkeersrisico's met zich meebrengt vanwege verminderd reactievermogen. Daarnaast kan het gebruik van lachgas in de openbare ruimte en tijdens evenementen overlast en hinder veroorzaken en is er sprake van milieuvervuiling vanwege achtergelaten ballonnen en patronen.

Vooralsnog is er, ondanks aandringen van gemeenten, nog geen meerderheid in de tweede kamer voor een landelijk verbod op het recreatief gebruik van lachgas. Ook de VNG heeft nog geen bepalingen opgenomen in de Model-APV omtrent recreatief gebruik van lachgas en verwijst naar de bestaande hinderbepalingen in de VNG. Desondanks is er behoefte en noodzaak om in de APV uitdrukkelijkere bepalingen op te nemen ten aanzien van het recreatief gebruik van lachgas. Veel gemeenten zijn hier inmiddels al toe overgegaan. In de regio kan gewezen worden op de gemeenten Leiden en Zoetermeer.

Omdat lachgas nog altijd een legaal product is in de zin van de Warenwet, is het opnemen van een algemeen gebruiksverbod juridisch waarschijnlijk niet haalbaar. Er zijn op dit moment nog geen rechterlijke uitspraken bekend over lachgasverboden in APV's. Dit betekent dat er nog onzekerheid is om dergelijke verboden in rechte stand zullen houden. Voor zover een verbod in de APV wordt opgenomen, is dat in juridische zin het meest kansrijk indien een dergelijk verbod betrekking heeft op gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken. In dat kader zijn er een aantal varianten mogelijk te weten:

1. Een verbod in de openbare ruimte of voor openbare gebouwen voor zover het gebruik gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden;
2. de mogelijkheid om het college gebieden aan te wijzen waar het recreatief gebruik van lachgas is verboden of
3. zowel variant 1 en 2.

Voorgesteld wordt om in navolging van de gemeente Zoetermeer te kiezen voor variant 3, dus zowel variant 1 en 2 opnemen in de APV (artikel 2:48a). Het nadeel aan uitsluitend variant 1 opnemen in de APV, is dat in geval recreatief gebruik in de openbare ruimte door de politie of boa's wordt waargenomen hiertegen pas handhavend kan worden opgetreden indien wordt aangetoond dat is ook gepaard gaat met overlast. Het voordeel van variant 1 is dat alvast wel in incidentele gevallen handhavend kan worden opgetreden indien het recreatief gebruik betreft op plaatsen die nog niet zijn aangewezen.

Het voordeel van aangewezen gebieden is dat door de politie en boa's overlast niet dient te worden aangetoond om handhavend te kunnen optreden. Het betreft immers gebieden waarvan met de aanwijzing daarvan al is bepaald dat recreatief gebruik van lachgas hinder en verstoring van de openbare met zich meebrengt. Dit betekent wel dat er goede gronden moeten zijn om een gebied aan te wijzen zoals bij aanhoudende overlast als gevolg van het verkopen en recreatief gebruik van lachgas. Het nadeel om uitsluitend in de APV te kiezen voor aangewezen gebieden is dat in incidentele gevallen buiten aangewezen gebieden niet handhavend kan worden opgetreden.

Omdat het gebruik en verkopen van lachgas vaak plaats vindt tijdens evenementen, wordt ook voorgesteld om in de APV een verbod op te nemen op het gebruik en verkoop van lachgas tijdens evenementen. Dit verbod (artikel 2:26 lid 2 en 3) zal dan gelden voor zowel vergunnings- als meldingsplichtige evenementen, met dien verstande dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van het verbod bijvoorbeeld voor aantoonbaar culinair gebruik.

Strandzoning en fietsen op het strand

Op het strand van Wassenaar vinden veel recreatie-activiteiten plaats zoals wandelen, paardrijden, het uitlaten van honden, vissen, surfen, zeilen, zwemmen en zonnebaden. Het uitgangspunt is dat in principe voor al deze strandactiviteiten ruimte moet zijn onder voorwaarde dat hierdoor geen hinderlijk of gevaarlijke situaties ontstaan. Met name kan dit het geval zijn indien meerdere strandactiviteiten gelijktijdig plaatsvinden.

Een middel om de strandactiviteiten zo veilig mogelijk te laten plaats vinden is het aanwijzen van specifieke zones waarbinnen bepaalde activiteiten mogen plaatsnemen of juist niet mogen plaatsvinden. Een bevoegdheid om dergelijke zones aan te wijzen bestaat in de APV al ten aanzien van paardrijden, het uitlaten van honden en vissen op het strand. Met name is een strandzoning van belang om strandactiviteiten die hinder of gevaar kunnen opleveren voor badgasten zoveel mogelijk te scheiden van het aangewezen badstrand. Diverse Wassenaarse watersportverenigingen alsmede de Wassenaarse Reddingsbrigade pleiten in dat kader voor een betere strandzoning.

Voorgesteld wordt om in de APV (artikel 5:42 lid 3) de bevoegdheid op te nemen voor het college om delen van het strand, omstandigheden en tijden aan te wijzen waarop het verboden is om aangewezen categorieën van vaartuigen op het strand te hebben, daarmee af te varen en aan te landen. Nadat de gewijzigde APV inwerking is getreden, kan door middel van een aanwijzingsbesluit dan een zoning worden aangebracht.

In het verlengende van de mogelijkheden om strandzoning aan te brengen zal de APV ook zodanig worden aangepast (artikel 5:43 lid 3) om fietsen op het strand mogelijk te maken. Op dit moment geldt nog een algeheel verbod op fietsen op het strand met mogelijkheid om in incidentele gevallen ontheffing te verlenen, bijvoorbeeld voor wielervedstrijden. Fietsen op het strand neemt in populariteit toe, zowel individueel als in georganiseerd verband. Inmiddels zijn er ook wielersportverenigingen die zich geheel of gedeeltelijk richten op het strandfietsen en op de markt zijn speciale fietsen beschikbaar voor fietsen op het strand. In de gemeente Katwijk is het inmiddels al toegestaan om in de winterperiode op het strand te fietsen. Te vergelijken met honden en paarden op het strand wordt voorgesteld de APV zodanig te wijzigen dat het college omstandigheden, plaatsen en tijden kan aanwijzen waarop fietsen op het strand is toegestaan. Ook hier is het uitgangspunt dat hinder en gevaar zoveel mogelijk moet worden voorkomen.

Beoogde effecten

1. Met een specifiek verbod op het recreatief gebruik van lachgas kan beter handhavend worden opgetreden in geval van overlast, hinder en verstoring van de openbare orde.
2. Met de mogelijkheid om een strandzoning aan te brengen ten aanzien van vaartuiggerelateerde activiteiten zoals zeilen en surfen wordt bijgedragen aan een overzichtelijker en veiliger strand.
3. Fietsen op het strand wordt mogelijk gemaakt door middel van het aanwijzen van gebieden, omstandigheden en tijden waarop dit is toegestaan.

Argumenten

Zie toelichting op de voorgestelde wijzigingen

Kanttekeningen

n.v.t.

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is niet aan de orde.

Communicatie

De verordening worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl (lokale bekendmakingen). De geconsolideerde tekst van de APV wordt beschikbaar gesteld op de website www.overheid.nl (lokale regelingen).

Financiën

n.v.t.

Risico's.

Een rechterlijke toetsing van lachgasverboden in APV's heeft nog niet plaatsgevonden. Hierdoor kan niet worden uitgesloten dat een in de APV opgenomen lachgas verbod wellicht in strijd is met hogere regelgeving.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

L. de Lange,
burgemeester