

## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Zaaknummer:* Z/20/043611/230943

*Datum collegebesluit:* dinsdag 16 februari 2021

*Datum commissievergadering:* maandag 15 maart 2021

*Datum raadsvergadering:* dinsdag 30 maart 2021

*Soort Voorstel:* Adviesnota

*Onderwerp:* Verordening afvoer hemelwater en grondwater gemeente Wassenaar 2021

*Portefeuillehouder:* P. Schokker

*Programma:* 7.2 Riolering

*Kernboodschap:* Door het vaststellen van de Verordening afvoer hemelwater en grondwater gemeente Wassenaar 2021 geeft burgemeester en wethouders de kans om voorwaarden stellen aan lozingen van afvloeiend hemelwater of grondwater in de bodem of een riool én lozingen van afvloeiend hemelwater of grondwater in een vuilwaterriool beëindigen. Dit om wateroverlast door de klimaatverandering te beperken en kostbaar en schaars drinkwater te besparen.

*Bijlagen:*

1. Raadsbesluit met verordening
2. Bijlage A Vrijstelling projecten verordening
3. Bijlage 01 Toelichting op de Verordening afvoer hemel- en grondwater Wassenaar 2021

*Stukken ter inzage:* Ja

- Water op straat Wassenaar;
- Presentatie uitwerking Verordening Wassenaar, gehouden voor de corporaties WBS en Willibrordus.

*Beslispunten:*

1. De Verordening afvoer hemelwater en grondwater Gemeente Wassenaar 2021, inclusief Bijlage A vast te stellen.

*Relatie met:*

☐ Agendapunt:

☐ Toezegging:

☐ Amendement/motie:

☐ Schriftelijke vragen:

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

Verordening afvoer hemelwater en grondwater Gemeente Wassenaar 2021

## Samenvatting

De huidige en de te verwachten toename in de intensiteit van regenbuien heeft invloed op de krappe capaciteit van het huidige rioolstelsel van Wassenaar. Het vergroten van het huidige riool en het afkoppelen van het hemelwater wordt beperkt door de benodigde ondergrondse ruimte. De doorsnede van een rioolleiding, die nodig is om de extreme buien te kunnen verwerken, zal dan minimaal 250 cm zijn. Het scenario om een buis met een dergelijke diameter in de grond aan te brengen is niet realistisch en uitermate kostbaar.

De levering van drinkwater door de drinkwaterbedrijven wordt een steeds grotere opgave door de groei van de bevolking. De bronnen voor het bereiden van drinkwater worden minder door toename in verontreinigingen. Alles bij elkaar wordt het drinkwater op langere termijn schaars en met hergebruik van regenwater wordt een bijdrage geleverd om deze schaarste te verminderen.

De toename van regenbuien en de verwachte schaarste in drinkwater hebben deelnemers van de samenwerking waterketen Leidse Regio (gemeente Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Zoeterwoude, Wassenaar, Voorschoten, Hoogheemraadschap van Rijnland en drinkwaterbedrijf Dunea) doen besluiten om in het vastgestelde IWKp (Integraal Water Keten plan) een hemel- en grondwater verordening als doelstelling op te nemen. Het vaststellen van een hemel- en grondwater verordening zorgt voor een verplichting om bij nieuwe ontwikkelingen regenwater te bergen en te hergebruiken.

## Geschiedenis en ondernomen acties

Dit voorstel wordt opnieuw aan uw Raad voorgelegd. In uw vergadering van juli 2020 heeft u aangegeven (nog) niet akkoord te kunnen gaan met de voorliggende verordening, vanwege een aantal zaken die u onderbelicht achtte:

1. Te weinig participatie;
2. Te weinig inzichten in de financiële consequenties voor de bouwers;
3. Wat doen de regiogemeenten.

Ad 1.

Er is overleg gevoerd met de corporaties WBS en Willibrordus. Hierbij is een presentatie gegeven aan de adviseurs van beide corporaties – deze presentatie vindt u bij de ter inzage liggende stukken.

Vervolgens is er een gesprek geweest over dit onderwerp met de directeur van WBS, waarin nogmaals de onderliggende beweegredenen zijn aangegeven.

Een mail van de corporaties met daarin de grootste pijnpunten is per brief beantwoord.

Ad 2.

In de ter inzage liggende presentatie zijn ook oplossingsrichtingen met kosten opgenomen.

De realisatiekosten zijn voor een eenvoudige voorziening ongeveer 1.000,-- per perceel.

Afhankelijk van grondsoort en ambitie kan dat bedrag oplopen tot 6.000,-- per perceel.

Ad3.

In het bestuurlijk overleg van 28 januari 2021 is in een rondje langs de deelnemende gemeenten naar voren gekomen dat de gemeente Leiden de Verordening in de huidige aangeboden vorm unaniem heeft vastgesteld in de Raad, dat de gemeente Wassenaar de Raad van 30 maart 2021 een voorstel doet voor vaststelling van de Verordening, de gemeente Leiderdorp, Zoeterwoude en Oegstgeest hebben toegezegd nog voor november 2021 de verordening aan te bieden voor vaststelling aan de Raad.

Drinkwaterbedrijf Dunea hield in dit bestuurlijk overleg een vurig pleidooi voor de bestuurders van de regiogemeenten om nu snel iets te gaan doen aan het hoge verbruik van kostbaar drinkwater voor andere doeleinden dan consumptie. Het vaststellen en in werking laten treden van een voorliggende Verordening is daarbij een stap in de goede richting.

### **Beoogd effect**

De hemel- en grondwater verordening moet bij nieuwe ontwikkelingen en vernieuwbouw een bijdrage leveren aan het terugdringen van verbruik drinkwater tussen 15% en de 25% en tijdens een regenbui het reduceren van het direct lozen van hemel- en grondwater op het riool tussen de 25% en de 35%. Deze cijfers zijn relatief gezien voor de woningen die voldoen aan het gestelde in de Verordening.

### **Argumenten**

#### *1.1 Met de voorgestelde verordening kunnen wij bijsturen op een goed functionerend rioolstelsel en de kwaliteit van het oppervlaktewater*

Wij kunnen verplichten tot het vasthouden, bergen en gebruiken van hemelwater op eigen grond. Zo kunnen we ervoor zorgen dat hemelwater niet (meer) direct in het openbare riool terechtkomt, om daarmee het functioneren van de riolering te verbeteren en de emissie vanuit de riolering naar oppervlaktewater te verminderen.

#### *1.2 Het is wenselijk om het bereik van de verordening te beperken tot nieuwe ontwikkelingen*

De afvoer van hemel- en grondwater is in nieuwe ontwikkelingen en vernieuwbouw te realiseren, omdat de benodigde voorzieningen voor opvang en opslag in het ontwerp zijn op te nemen. De kosten voor de benodigde voorzieningen worden opgenomen in de totale kosten voor het realiseren van de nieuwe ontwikkeling of vernieuwbouw.

Het afvoeren van hemel- en grondwater wordt in bestaande situaties beperkt door de zeer hoge kosten van het vernieuwen van het binnenhuis leidingwerk. De kosten komen dan voor rekening van de perceelegeenaar. Het met hoge kosten belasten van een perceelegeenaar in deze is in de regelgeving niet toegestaan.

#### *1.3 Vanuit de resultaten van de stresstest van het Delta Plan Ruimtelijke Adaptatie is de noodzaak van maatregelen zoals de voorgestelde verordening hoogst noodzakelijk*

In de ter inzage gelegde kaarten van Wassenaar is aangegeven wat het resultaat is van 100 mm neerslag gevallen in twee aaneengesloten etmalen op de openbare ruimte van Wassenaar.

Niet alleen water op straat, maar ontoegankelijke wegen en panden met grote en middelgrote

wateroverlast zijn te zien op de kaarten van Wassenaar.

## **Kanttekeningen**

### *3.1 Het nu vaststellen van deze Verordening wordt ingehaald door het in werking treden van de Omgevingswet*

De Omgevingswet zal zoals het er nu uitziet vanaf 2022 in werking treden. Gekozen is om de voorliggende Verordening vooruitlopend op deze Omgevingswet nu in te laten gaan, omdat het via alle zaken die onder de omgevingswet gebracht moeten gaan worden wel tot 10 jaar kan duren totdat dit allemaal gereed is.

Er is dan ook 10 jaar de tijd na invoering van de Omgevingswet om bestaande Verordeningen van kracht te laten blijven.

De keuze vanuit de Samenwerking Waterketen Leidse regio is bewust gemaakt om de Verordening regio breed nu in te laten gaan om geen tijd te verliezen.

## **Burgerparticipatie**

Met de beide corporaties die op Wassenaars gebied actief zijn, zijn afzonderlijk participatietrajecten in gegaan. Er is voor alle burgers in Wassenaar een bekendmaking van de Verordening gedaan via de plaatselijke media (zie Communicatie).

Het is de intentie van het college van Wassenaar om alle perceeleigenaren actief te wijzen op het aanstaande probleem van schaarheid van kostbaar drinkwater. Het meedenken in oplossingen samen met de burgers wordt hierbij als handreiking gegeven.

Hiertoe zullen in samenwerking met communicatie campagnes worden opgezet.

## **Communicatie**

De verordening wordt officieel bekendgemaakt door plaatsing van de complete tekst in het Gemeenteblad. Daardoor treedt de verordening in werking. Bovendien wordt de verordening aan het publiek beschikbaar gesteld in de decentrale regelingenbank: voorzien van bijbehorende gegevens en eventueel bijgewerkt.

## **Financiën**

Het voorstel heeft wel een financiële consequentie bij nieuwe ontwikkelingen. Het verplicht laten aanbrengen van een (buffer)voorziening bij nieuwe ontwikkelingen resulteert in hogere bouwkosten. Echter het geeft lagere doorlopende kosten door minder gebruik van drinkwater. Bij ongewijzigde legesberekening zal de gemeente vanwege de procentuele doorberekening van de bouwkosten een iets hogere legesvergoeding kunnen ontvangen.

## **Juridisch kader**

Volgens artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet komt de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen in beginsel toe aan de raad. Artikel 10.32a van de Wet milieubeheer (Wm) geeft hem de bevoegdheid om een verordening vast te stellen over de afvoer van hemel- en grondwater. Met de verordening kunnen wij voorwaarden stellen aan lozingen van afvloeiend hemelwater of grondwater in de bodem of een riool én lozingen van afvloeiend hemelwater of

grondwater in een vuilwaterriool beëindigen (afkoppelen). Dat is een belangrijke aanvulling op de in artikel 4 van het Besluit lozing afvalwater vastgelegde zorgplichten voor degene die loost.

### **Risico's**

Er zijn geen risico's voor de gemeente.

### **Duurzaamheid**

Het voorstel draagt bij aan een verduurzaming in de vorm van het opvangen, vasthouden en hergebruiken van het hemelwater op eigen terrein, waarmee een bijdrage geleverd wordt aan het besparen van schaars drinkwater.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester