

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/23/079853
Datum collegebesluit: dinsdag 10 oktober 2023
Datum commissievergadering: dinsdag 7 november 2023
Datum raadsvergadering: dinsdag 21 november 2023

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Aanpassing gemeenschappelijke regeling
Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland.
Portefeuillehouder: Wethouder van Doeveren
Programma: 3 Bestuur en Middelen

Kernboodschap: Het bestuur van de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland (hierna te noemen BSGR) geeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen op de voorgestelde aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling (hierna te noemen GR).

Bijlagen: Ja
1. Brief verzoek zienswijze van de BSGR
2. Overzicht was-wordt aanpassingen tekst GR BSGR
3. Geconsolideerde tekst GR BSGR
4. De zienswijzebrief

Stukken ter inzage: Nee

Beslispunten: 1. *Geen zienswijze naar voren te brengen en akkoord te gaan met de voorgestelde aanpassing van de tekst van de GR BSGR, zoals verwoord in de bij dit voorstel behorende brief.*

Relatie met: ☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Aanpassing GR BSGR.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen Wgr) gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Ook op de GR BSGR is de wijziging van invloed en leidt tot aanpassingen, welke in de voorgestelde aanpassing van de tekst van de GR zijn verwoord. Het bestuur van de BSGR geeft de gemeenteraad van de deelnemende gemeenten de mogelijkheid om een zienswijze op de aanpassingen van de GR naar voren te brengen. Voor het wijzigen van de GR geldt een overgangsperiode van 2 jaar, dus de aanpassing van de GR moet vóór 1 juli 2024 zijn vastgesteld.

Naast deze, wettelijke, wijzigingen, heeft het bestuur van de BSGR dit 'natuurlijke' moment aangegrepen om de op de archiefbescheiden van toepassing zijnde archiefverordening aan te passen. Door de archivaris van de BSGR, zijnde de archivaris Erfgoed Leiden e.o., is het bestuur van de BSGR er namelijk op gewezen dat hij een eigen archiefverordening moet vaststellen.

Inhoudelijk

Wat zijn belangrijke wijzigingen in de Wgr?

- Actieve informatieplicht
- Invoeren zienswijzenprocedure omtrent besluiten
- Langere termijnen P&C-cyclus
- Verplichte afspraken over evaluatie
- Verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling
- Betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid/ burgerparticipatie

Actieve informatieplicht: (artikel 12 GR BSGR)

De Wgr bepaalt dat het bestuur de gemeenteraden alle inlichtingen verstrekt die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De GR bevat bepalingen over de wijze waarop de inlichtingen worden verstrekt. Voorgesteld wordt artikel 12 lid 1 uit te breiden. Voorafgaand aan de vergadering van het algemeen bestuur van de BSGR worden de stukken die in de vergadering worden behandeld gelijktijdig met de verzending aan de leden van het algemeen bestuur van de BSGR ook toegezonden aan de besturen van de deelnemers. Daarnaast is in lid 2 toegevoegd dat op verzoek van driekwart helft van de leden van het algemeen bestuur een informatiebijeenkomst kan worden georganiseerd. Met deze aanpassingen van de GR voldoet de BSGR minimaal aan de actieve informatieplicht.

Invoeren zienswijzeprocedure omtrent besluiten (artikel 40a GR BSGR)

In de GR moet een bepaling worden opgenomen omtrent de besluiten van de BSGR waarover de algemene besturen van de deelnemers een zienswijze kunnen geven. Vóór het nemen van het besluit moet het dagelijks bestuur van de BSGR schriftelijk en gemotiveerd een oordeel geven over de zienswijzen en de conclusies die de BSGR daaraan verbindt. Voor de belangrijkste en verplichte besluiten vloeit dit al voort uit de Wgr (opheffen, toetreding nieuwe deelnemer) en voor de verplichte besluiten rondom de begrotingscyclus was dit al opgenomen in de tekst van de GR BSGR.

Voorgesteld wordt om een bepaling op te nemen die regelt dat bij andere besluiten om een zienswijze kan worden gevraagd, indien een meerderheid van het algemeen bestuur van de BSGR daarmee instemt. Dit om te voorkomen dat het te ruim invoeren van zienswijzeprocedure omtrent besluiten vertragend werkt op het nemen van besluiten. Het bestuur van de BSGR kiest voor een procedurevoorstel en niet voor een limitatieve lijst van onderwerpen voor een zienswijze. Met dit procedurevoorstel geeft de BSGR invulling aan de wetswijziging.

Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus (artikel 31 GR)

Financiële bijdragen aan een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor een deelnemer aan een gemeenschappelijke regeling, die in de eigen begroting van de gemeente worden verwerkt. De nieuwe Wgr stelt in artikel 35 termijnen die beter aansluiten bij de gemeentelijke begrotingscyclus. Artikel 31 van de GR is conform artikel 35 van de gewijzigde Wgr aangepast.

Verplichte afspraken over evaluatie (artikel 40b GR BSGR)

Conform de Wgr artikel 11a is het verplicht een bepaling op te nemen over het evalueren van de regeling. Niet bepaald is waar de evaluatie specifiek op moet zijn gericht, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze. Er is geen verplichting om te evalueren als gemeenten daarmee instemmen.

In artikel 40b van de GR is opgenomen dat het algemeen bestuur van de BSGR kan besluiten om het functioneren van de regeling te evalueren. Voorafgaand daaraan dienen de algemeen besturen van de deelnemers wel te worden verzocht om input te leveren voor een evaluatie van de regeling en dan met name ten aanzien van het doel, de reikwijdte en de wijze van de evaluatie. De BSGR schept de mogelijkheid voor evaluatie en beschrijft de procedure hiervoor, waardoor de GR voldoet aan de wetswijziging.

Aanscherping afspraken uittreding (artikel 38 GR BSGR)

De Wgr verplicht ertoe om de artikelen in de GR inzake uittreding aan te scherpen (wijziging artikel 9 Wgr). De BSGR heeft deze verplichte aanscherping in de tekst van de GR opgenomen. In het kort komt het erop neer dat de directe kosten en de reële toekomstige schade voor de regeling en de overige deelnemers, worden vertaald in een 'uittreedvergoeding' die moet worden betaald door de uittredende deelnemer. Deze 'uittreedvergoeding' bestaat uit twee componenten, te weten een

bedrag aan incidentele kosten, te denken valt daarbij aan kosten voor het ontvlechten van de belastingadministratie én een afkoopsom van 250% die afhankelijk is van de bijdrage van de uittredende deelnemer aan de BSGR in het jaar. De afkoopsom was door het algemeen bestuur eerder (in de vergadering van 25 juni 2020) vastgesteld op 325%. Het percentage is naar beneden bijgesteld naar 250%, omdat het hoger lag dan het gemiddelde in vergelijking met andere belasting-samenwerkingsverbanden. De regeling lijkt evenwichtig voor zowel de uittredende deelnemer als de achterblijvende deelnemers. Er is geen aanleiding om niet in te stemmen met de voorgestelde nieuwe regeling door de BSGR.

Afspraken over burgerparticipatie (artikel 40c GR BSGR)

In de vernieuwde Wgr is een verplichting opgenomen om in de GR te bepalen of en hoe ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de totstandkoming en uitvoering van beleid betrokken worden. De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid om burgers (ingezetenen van de deelnemende gemeenten en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de GR (art 10.7 Wgr). Het is niet verplicht om de ingezetenen en belanghebbenden rechtstreeks te betrekken bij de totstandkoming en uitvoering van beleid. De BSGR is een uitvoeringsorganisatie. De uitvoering van de haar opgedragen taken zijn voor het overgrote deel conform wettelijke regels die landelijk voorgeschreven. De beleidsvrijheid is zeer beperkt. Binnen de uitvoering van de taken van de BSGR is er weinig ruimte om burger daarbij te betrekken.

Voorgesteld wordt om een bepaling op te nemen die aansluit bij de tekst van een ander samenwerkingsverband (Hecht), waarbij evenals bij de BSGR sprake is van zeer beperkte beleidsruimte. Voor burgerparticipatie wordt verwezen naar de mogelijkheden die door de deelnemers in hun eigen regelingen worden aangeboden. De GR van de BSGR voldoet hiermee aan het wettelijke vereiste.

Beoogd effect

De GR van de BSGR voldoet aan de gewijzigde Wgr en tevens aan de Archiefwet.

Argumenten

** De argumentatie bij de beslispunten is integraal terug te lezen in de inleiding.*

1.1 Voor de argumentatie is het van belang om hetgeen onder de inleiding is geschreven te lezen

1.2 De wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 in werking getreden en zodoende dient de GR BSGR vóór 1 juli 2024 te worden vastgesteld.

1.3 Het verzoek van het bestuur van de BSGR om een zienswijze naar voren te brengen is, op grond van de gewijzigde Wgr artikel 1.2, gericht aan het college met het verzoek om deze door te geleiden naar de raad.

Kanttekeningen

1.1 De gemeente kan ervoor kiezen om de aanpassing van de tekst van de GR voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze uit te brengen.

Voor de duidelijkheid kiezen we ervoor om het bestuur van de BSGR te laten weten dat de gemeente Wassenaar kan instemmen met de aanpassingen van de GR.

Uitvoering: Financiën

De aanpassing van de GR heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering: Juridisch kader

De aanpassing van de GR BSGR is gebaseerd op de op 1 juli 2022 gewijzigde Wgr.

Uitvoering: Communicatie en Inwonersparticipatie

Te zijner tijd zal de aangepaste GR van de BSGR op de geëigende wijze worden gepubliceerd.

De regeling laat niet de ruimte om burgers op grond van artikel 10 lid 7 WGR bij de uitvoering van de taken van de BSGR te betrekken.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester