

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Zaaknummer:</i>	Z/23/076418/360754
<i>Datum collegebesluit:</i>	22 augustus 2023
<i>Datum commissievergadering:</i>	5 september 2023
<i>Datum raadsvergadering:</i>	dinsdag 19 september 2023
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Eerste wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Wassenaar 2023
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Koetsier/wethouder Van Doeveren
<i>Programma:</i>	5. Natuur, Klimaat en mobiliteit
<i>Kernboodschap:</i>	De raad behandelt een voorstel om de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Wassenaar 2023 zo aan te passen dat voor grootgebruik een kostendekkend tarief wordt geheven
<i>Bijlagen:</i>	Geen
<i>Stukken ter inzage:</i>	Geen
<i>Beslispunten:</i>	de Eerste wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Wassenaar 2023 vast te stellen.
<i>Relatie met:</i>	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Eerste wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing
Wassenaar 2023

Inleiding

De gemeente Wassenaar maakt onderdeel uit van de Gemeenschappelijke Regeling Avalex. Een doelstelling van de deelnemers in Avalex is om de hoeveelheid afval terug te dringen en de kosten nog beter te beheersen. De afgelopen jaren is duidelijk geworden dat er verschillende aansluitingen veelvuldig gebruik maken van de milieustraat. De hoeveelheid bezoeken van deze inwoners, doet vermoeden dat het om bedrijfsmatig afval gaat. Dit kan echter niet worden aangetoond, aangezien de Avalex-pas gekoppeld is aan een woonadres. Om oneigenlijk gebruik voor niet huishoudelijk afval en excessief gebruik van de milieustraat zo veel mogelijk te beperken worden het aantal 'gratis' bezoeken aan de milieustraat per huisaansluiting gemaximaliseerd, door de invoering van een digitale 'strippenkaart'. Het aantal 'gratis' bezoeken aan de milieustraat per huisaansluiting wordt gemaximaliseerd op 12 keer per jaar. Indien een huisaansluiting toch meer dan 12 keer per jaar gebruik wil maken van de milieustraat moet de inwoner vanaf het 13e bezoek in enig kalenderjaar, zelf de kosten per bezoek betalen die normaal door de gemeenten worden betaald aan Avalex. De kosten per bezoek bedraagt in 2023: €19,- per bezoek (jaarlijks vast te stellen door bestuur Avalex).

Naast deze strippenkaart zullen bezoekers, die worden verdacht van oneigenlijk gebruik, worden aangesproken op hun gedrag. Op dit moment wordt dat ook al gedaan, maar wordt er door de bezoeker aangegeven dat het om particulier afval gaat. Controle op fraude is daardoor lastig. Mede vanwege deze problematiek rondom het aanspreken en controleren van veelplegers is het voorstel gedaan voor het invoeren van de strippenkaart.

Beoogd effect

Oneigenlijk gebruik voor niet huishoudelijk afval en excessief gebruik van de milieustraat zo veel mogelijk te beperken met een kostendekkend tarief.

Argumenten

1.1 Er is overmatig gebruik

Door de invoering van de strippenkaart zal het bezoek aan de milieustraat beter in balans zijn. Er komt een klein aantal inwoners buitensporig veel op de milieustraat (sommigen meer dan 90 x per jaar). Bij het analyseren van het aantal bezoeken per huisaansluiting zien we dat 1,28% van de huisaansluitingen de milieustraat 12 keer of meer per jaar bezoekt en zorgt daarbij voor 19,3% van het totaal aantal bezoeken. Hierbij zien we excessen van 119 bezoeken per jaar door 1

huisaansluiting. Een heel klein deel van het aantal huisaansluitingen, namelijk 2.233 huisaansluitingen (totaal zijn er 166.000 aansluitingen) is dus verantwoordelijk voor 1/5e van het totaal aantal bezoeken. Dit bekend dat 1% van huisaansluitingen binnen het Avalex-gebied verantwoordelijk is voor €600.000,- van de kosten.

In 2022 waren er 377 huisaansluitingen uit Wassenaar die vaker dan 12 keer per jaar een milieustraat in het Avalex-gebied bezochten. Daarbij gaat het om 2748 bezoeken waarvoor betaald zou moeten worden. Het effect van deze maatregel zal wel zijn dat de bezoeken effectiever worden waarbij men meer afval per bezoek zal brengen.

1.2 Het is wenselijk om bedrijfsafval te weren

Door het invoeren van de digitale strippenkaart zal men niet zo snel meer bedrijfsafval brengen. Na de 12^e keer zal er betaald moeten worden voor het bezoek. Dit werpt een extra drempel op om bedrijfsafval te brengen.

1.3 Het is belangrijk dat alle Avalex-gemeenten op één lijn zitten

Bewoners binnen het Avalex-gebied mogen gebruik maken van alle milieustraten. Het is daarom belangrijk dat elke milieustraat dezelfde werkwijze hanteert.

Kanttekeningen

1.1 Milieustraat blijft toegankelijk

De digitale strippenkaart zal niet afdoen aan het functioneren van de milieustraat als plaats waar voldoende gelegenheid, als bedoeld in artikel 10.22 van de Wet milieubeheer, wordt geboden voor het achterlaten van grof huishoudelijk vuil. De brengplaats blijft toegankelijk tegen een kostendekkend tarief van € 19 (prijsspeil 2023).

1.2 Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)

De Avalex-pas staat genoteerd op woonadres en niet op persoonsgegevens. De registratie van de digitale strippenkaart is daardoor niet in strijd met de AVG.

Financiën

De strippenkaart kan budgettair neutraal worden doorgevoerd. In het eerste kalenderjaar (1 januari – 31 december) zal het effect ervan duidelijk worden. Naar verwachting zal het de inkomsten van Wassenaar iets vergroten doordat men na de 12^e keer zelf gaat betalen voor het bezoek aan de milieustraat en zal het bouw en sloop afval iets afnemen wat invloed heeft op de verwerkingskosten daarvan.

Juridisch kader

De juridische basis voor de afvalstoffenheffing is artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. Tegenover de kosten staan diverse in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer geregelde wettelijke

verplichtingen. Daartoe behoort de in artikel 10.22, eerste lid, aanhef en onder b, geregelde verplichting om binnen de gemeente of binnen de gemeenten waarmee wordt samengewerkt, in voldoende mate gelegenheid te bieden om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten.

Communicatie en Inwonerparticipatie

Deze aanpassing zal na vaststelling worden gecommuniceerd en gepubliceerd door de afdeling communicatie van de gemeente Wassenaar en door Avalex zelf. Er zal worden toegelicht dat men nog steeds met de bestaande Avalex-pas kan binnenkomen op de milieustraten en dat er op de pas zal worden geregistreerd hoe vaak een bewoner de milieustraat heeft bezocht. Na de 12^e keer zal de persoon bij de poort van de milieustraat moeten afrekenen.

De Eerste wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Wassenaar 2023 wordt officieel bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Met ingang van de daaropvolgende dag wordt de bijgewerkte tekst van de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Wassenaar 2023 als geldend getoond in de decentrale regelingenbank. Daarna komt het tarief net als de overige tarieven steeds aan de orde bij jaarlijkse vaststelling van de verordening afvalstoffenheffing.

Risico's

Een potentieel risico is wanneer de raad van Wassenaar het voorstel niet accepteert en alle andere Avalex gemeenten over gaan op de invoering van de strippenkaart. Voor de andere vijf gemeenten is de strippenkaart namelijk al vastgesteld en wordt er nu gewacht op het besluit van de gemeente Wassenaar zodat we gezamenlijk over kunnen gaan op de aanpassing.

Door als Wassenaar een uitzonderingspositie in te nemen binnen de gemeenschappelijke regeling Avalex, wordt er ingegaan tegen een gezamenlijk genomen besluit binnen Avalex. Dit zal schade toebrengen aan de betrouwbaarheid van de gemeente Wassenaar.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester

